

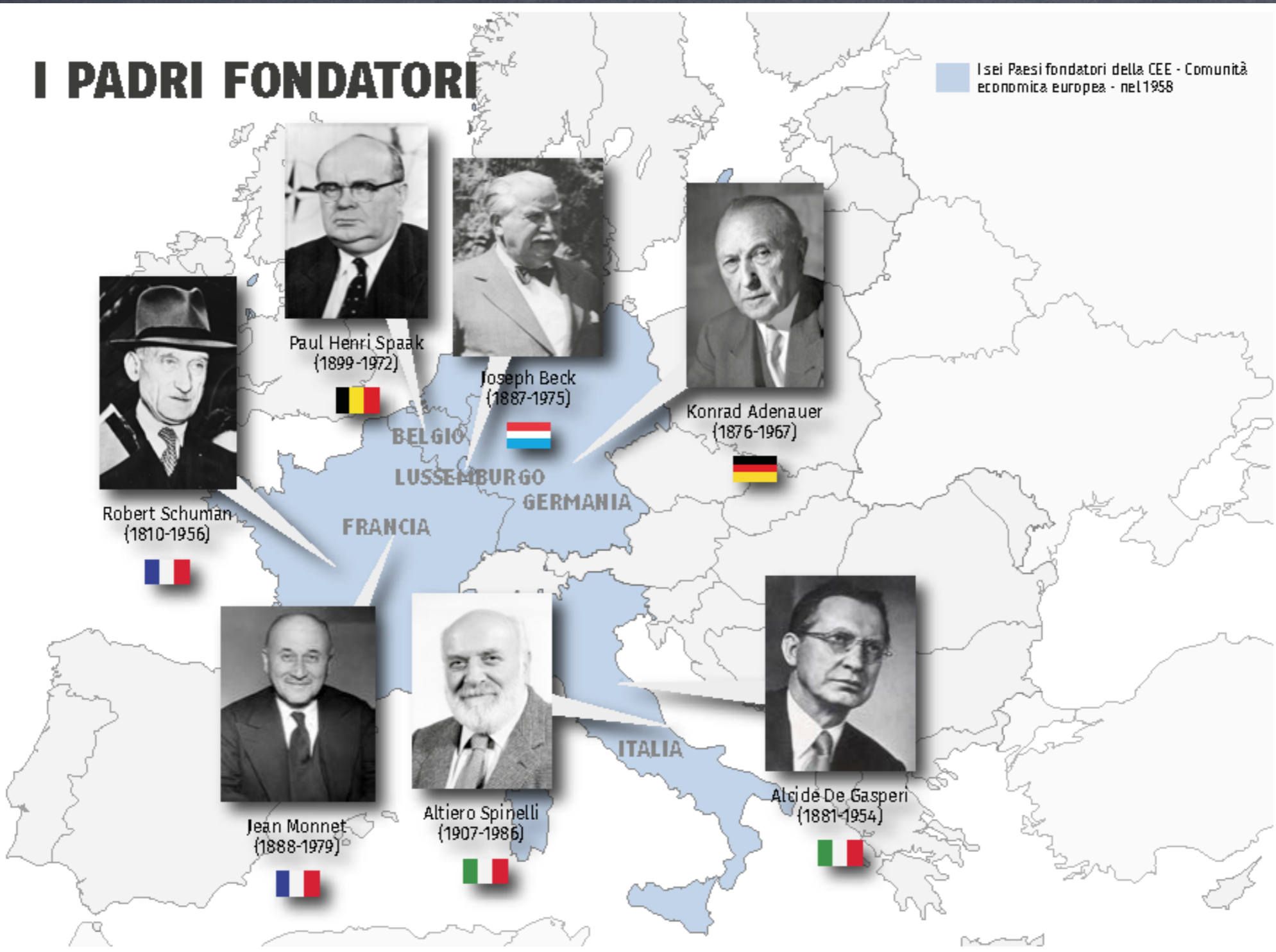
L'UNIONE EUROPEA



ORIGINI, PRINCIPI FONDAMENTALI,
ISTITUZIONI

I PADRI FONDATORI

I sei Paesi fondatori della CEE - Comunità economica europea - nel 1958



I PADRI FONDATORI

"Il problema che in primo luogo va risolto, e fallendo il quale qualsiasi altro progresso non è che apparenza, è la definitiva abolizione della divisione dell'Europa in stati nazionali sovrani."

Da: "Per un'Europa Libera e unita. Progetto d'un manifesto"

Noto come "manifesto di Ventotene"

Redatto da: Altiero Spinelli, Ernesto Rossi, Eugenio
Colombi

DALLA NASCITA ALLA BREXIT, STORIA DELL'UE IN 10 TAPPE

1950



Francia e Germania
annunciato un piano per
carbone e acciaio

1957



EEC
6
Il Trattato di Roma.
Nasce la Comunità
Economica Europea

1973



EEC
9
Gran Bretagna
diventa membro
nel primo allargamento

1981



EEC
10
La Grecia entra
nella Comunità

1986



EEC
12
Portogallo e Spagna
a bordo. Firmato
l'Atto Unico Europeo

1995



EU
15
L'accordo di Shengen
Trattato di Maastricht
firmato nel 1992

2004



EU
25
Allargamento verso Est
2002: l'introduzione
dell'Euro

2007



EU
27
Firmato il Trattato di Lisbona
che modifica il Trattato su UE.
Emerge l'euroscetticismo

2013



EU
28
La Croazia entra nella
Comunità. Premier britannico
Cameron promette un
referendum

2016



EU
27
E' l'anno della Brexit.
I britannici votano
per l'uscita dall'UE

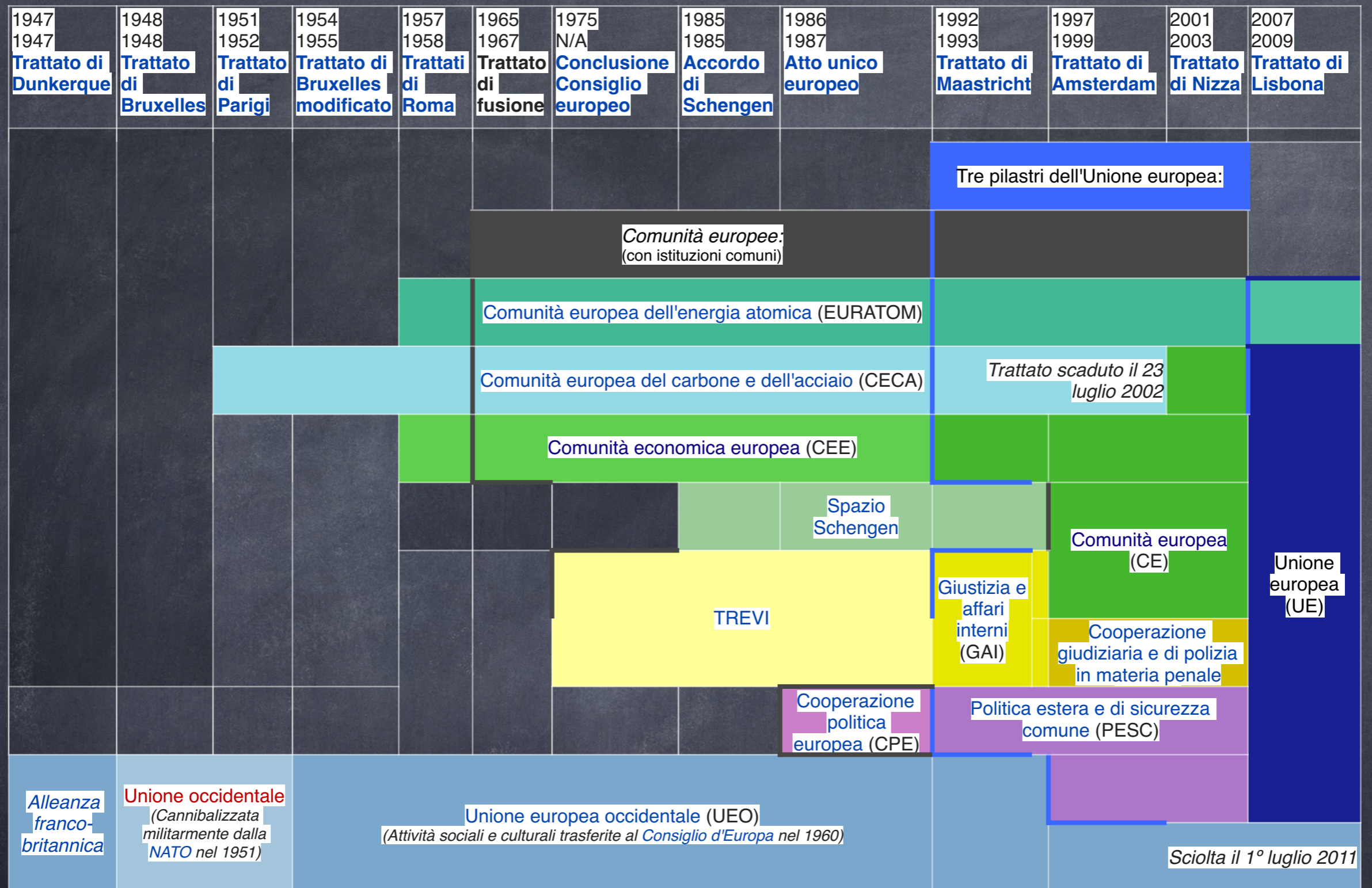
FONTE: PARLAMENTO EUROPEO

agi AFP

GLI STATI MEMBRI



I primi passi: dalla CECA (trattati di Parigi 1951) alla CEE: (trattati di 1957)



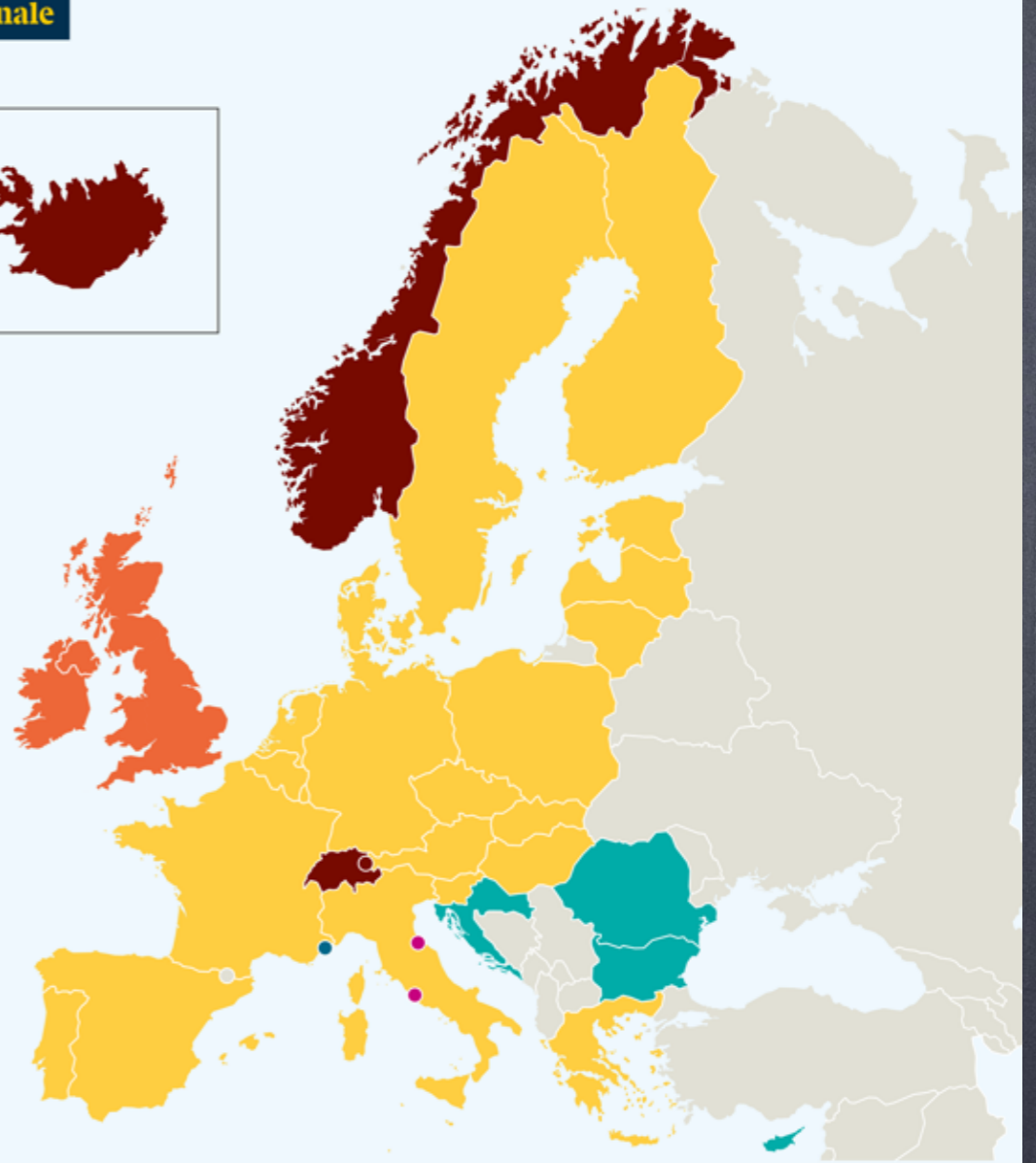
Le tappe dell'unificazione

Dalla cooperazione all'integrazione

L'accordo di Schengen
(1985):

Libera circolazione di
merci e persone sul
territorio della comunità
europea

Internazionale



- Paesi membri dell'Unione europea e dello spazio Schengen
- Paesi dell'Unione europea che devono entrare nello spazio Schengen
- Paesi dell'Unione europea esentati dalla convenzione di Schengen
- Paesi esterni all'Unione europea che fanno parte dello spazio Schengen
- Paesi che partecipano di fatto allo spazio Schengen
- Paesi non europei che non hanno controlli alle frontiere

La nascita dell'Unione Europea: il Trattato di Maastricht (1992)

- Definisce i tre pilastri dell'Unione Europea
- Stabilisce i parametri economici e le politiche necessarie per poter entrare a far parte dell'UE

PRIMO PILASTRO

Comunità europee (CE) (Comunità europea, Comunità europea del carbone e dell'acciaio, Euratom)

- Unione doganale e Mercato unico
- Politica agricola comune
- Politica comune della pesca
- Antitrust
- Unione economica e monetaria
- Cittadinanza dell'Unione europea
- Educazione e Cultura
- Reti Trans-Europee
- Tutela del consumatore
- Assistenza sanitaria
- Ricerca scientifica
- Diritto dell'ambiente
- Welfare state
- Asilo politico
- Accordi di Schengen
- Politica dell'immigrazione

SECONDO PILASTRO

Politica estera e di sicurezza comune (PESC)

Politica estera:

- Diritti umani
- Democrazia
- Aiuti umanitari

Politica di sicurezza:

- Politica europea di sicurezza e difesa

TERZO PILASTRO

Cooperazione di polizia e giudiziaria in materia penale (GAI)

- Traffico di droga e contrabbando di armi
- Terrorismo
- Traffico di esseri umani
- Organizzazione criminale
- Corruzione e truffa

I tre pilastri dell'UE secondo Maastricht
(poi aboliti dal Trattato di Lisbona)

L'unione monetaria

1 gennaio 2002:
entrata in vigore
dell'Euro

Una moneta, tredici facce

Ogni moneta metallica ha una faccia comune a tutti i Paesi e una specifica per ciascuno di essi. Ecco i soggetti delle diverse monete da 1 euro in circolazione nei 13 Paesi che hanno finora adottato l'Euro



BELGIO

Il ritratto di Re Alberto II e la lettera "A" sormontata da una corona



LUSSEMBURGO

Il ritratto di Sua Altezza Reale il Granduca Henri



PAESI BASSI

Il profilo della Regina Beatrice



FINLANDIA

Due cigni in volo, opera dell'artista Pertti Mäkinen



GERMANIA

Un'aquila, da sempre emblema della sovranità tedesca



IRLANDA

Un'arpa celtica, emblema tradizionale dell'Irlanda



FRANCIA

Un albero inserito in un esagono e il motto repubblicano



PORTOGALLO

I castelli e gli stemmi araldici del paese. Al centro, il sigillo reale del 1144



SPAGNA

Il ritratto di Re Juan Carlos I de Borbón y Borbón



ITALIA

Il disegno di Leonardo da Vinci sulle proporzioni ideali del corpo umano



SLOVENIA

Il ritratto di Primo Trubar, autore del primo libro stampato in sloveno



AUSTRIA

Il volto del compositore austriaco Wolfgang Amadeus Mozart



GRECIA

Una civetta che compariva su un tetradramma ateniese



La riorganizzazione politico-amministrativa:
il Trattato di Lisbona (2007-in vigore dal 2009)

Le novità del Trattato di Lisbona

- ◉ Politica estera e di sicurezza comune: istituzione del Servizio europeo per l'azione esterna che assiste l'Alto Rappresentante e assicura coerenza a tutte le azioni esterne dell'Unione.
- ◉ Politica di difesa: si può organizzare una politica di difesa comune, attraverso il principio della cooperazione strutturata. Viene introdotta la clausola di solidarietà: se uno Stato membro subisce un'aggressione armata, gli altri Stati debbano aiutarlo e assisterlo con tutti i mezzi a loro disposizione.
- ◉ Spazio di libertà, sicurezza e giustizia: le misure riguardanti la libertà, la sicurezza e la giustizia saranno attuate ricorrendo al metodo comunitario. Saranno applicati la procedura di codecisione e il voto a maggioranza qualificata in seno al Consiglio. Sono possibili iniziative degli Stati membri se ritengono che i loro interessi possano essere lesi.

Gli obiettivi dell'UE:

- ◉ promuovere la **pace**, i suoi valori e il benessere dei suoi cittadini
- ◉ offrire **libertà, sicurezza e giustizia**, senza frontiere interne
- ◉ favorire lo **sviluppo sostenibile** basato su una crescita economica equilibrata e sulla stabilità dei prezzi, su un'economia di mercato altamente competitiva, con la piena occupazione e il progresso sociale, e la protezione dell'ambiente
- ◉ **Lottare contro l'esclusione sociale e la discriminazione**
- ◉ promuovere il **progresso scientifico e tecnologico**
- ◉ rafforzare la **coesione economica, sociale e territoriale** e la **solidarietà** tra gli Stati membri
- ◉ rispettare la ricchezza della sua **diversità culturale e linguistica**
- ◉ istituire un'Unione economica e monetaria con l'euro come moneta unica.

I valori dell'UE:

- ◉ **Dignità umana:** La dignità umana è inviolabile. Deve essere rispettata e tutelata e costituisce la base stessa dei diritti fondamentali.
- ◉ **Libertà:** La libertà di movimento conferisce ai cittadini il diritto di circolare e soggiornare liberamente nell'Unione europea. Le libertà individuali, quali il rispetto della vita privata, la libertà di pensiero, di religione, di riunione, di espressione e di informazione, sono tutelate dalla Carta dei diritti fondamentali dell'UE.
- ◉ **Democrazia:** il funzionamento dell'UE si fonda sulla democrazia rappresentativa. Essere cittadino europeo significa anche godere di diritti politici. Ogni cittadino adulto dell'UE ha il diritto di eleggibilità e di voto alle elezioni del Parlamento europeo. I cittadini dell'UE hanno il diritto di candidarsi e di votare nel loro paese di residenza o in quello di origine.

- ◉ **Uguaglianza:** riconoscere a tutti i cittadini gli stessi diritti davanti alla legge. Il principio della parità tra uomo e donna è alla base di tutte le politiche europee, ed è l'elemento su cui si fonda l'integrazione europea. Si applica in tutti i settori. Il principio della parità di retribuzione per lo stesso lavoro fu iscritto nel trattato del 1957.
- ◉ **Stato di diritto:** tutti i poteri dell'UE riposano su trattati liberamente e democraticamente sottoscritti dai Paesi membri. Il diritto e la giustizia sono tutelati da una magistratura indipendente. I paesi membri hanno conferito alla Corte di giustizia dell'Unione europea la competenza di pronunciarsi in maniera definitiva e tutti devono rispettare le sentenze emesse.
- ◉ **Diritti umani:** La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea tutela i diritti umani, fra cui il diritto a non subire discriminazioni fondate sul sesso, la razza o l'origine etnica, la religione o le convinzioni personali, la disabilità, l'età o l'orientamento sessuale, il diritto alla protezione dei dati personali e il diritto di accesso alla giustizia.

LE PRINCIPALI ISTITUZIONI
(POLITICHE) EUROPEE

IL Parlamento europeo

Ruolo: organo legislativo dell'UE eletto a suffragio universale con competenze di vigilanza e di bilanci
Membri: 705 deputati (membri del Parlamento europeo)

Presidente: David-Maria Sassoli

Anno di istituzione: 1952 quale Assemblea comune della Comunità europea del carbone e dell'acciaio; 1962 quale Parlamento europeo, con prime elezioni dirette nel 1979

Sede: Strasburgo (Francia), Bruxelles (Belgio), Lussemburgo



La distribuzione dei seggi nel Parlamento Europeo prima e dopo l'uscita della Gran Bretagna

Il numero dei seggi per paese è stato aggiornato in seguito al ritiro del Regno Unito dall'UE alla fine di gennaio 2020



Funzioni del Parlamento Europeo

Legislazione

- ◉ adotta la legislazione dell'UE, insieme al Consiglio dell'UE, sulla base delle proposte della Commissione europea
- ◉ decide sugli accordi internazionali
- ◉ decide in merito agli allargamenti
- ◉ rivede il programma di lavoro della Commissione e le chiede di presentare proposte legislative

Supervisione

- ◉ svolge un controllo democratico su tutte le istituzioni dell'UE
- ◉ elegge il presidente della Commissione e approva la Commissione in quanto organo. Può votare una mozione di censura, obbligando la Commissione a dimettersi
- ◉ concede il discarico, vale a dire approva il modo in cui sono stati spesi i bilanci dell'Unione europea
- ◉ esamina le petizioni dei cittadini e avvia indagini
- ◉ discute la politica monetaria con la Banca centrale europea
- ◉ rivolge interrogazioni alla Commissione e al Consiglio
- ◉ effettua monitoraggio elettorale

Bilancio

- elabora il bilancio dell'Unione europea, insieme al Consiglio
- approva il bilancio di lungo periodo dell'UE, il "quadro finanziario pluriennale".

IL Consiglio Europeo

- ◉ Ruolo: definisce l'orientamento politico generale e le priorità dell'Unione europea
- ◉ Membri: capi di Stato o di governo dei paesi dell'UE, presidente del Consiglio europeo, presidente della Commissione europea
- ◉ Presidente: Charles Michel
- ◉ Anno di istituzione: 1974 (forum informale), 1992 (status ufficiale), 2009 (istituzione ufficiale dell'UE)
- ◉ Sede: Bruxelles (Belgio)



Funzioni del Consiglio europeo

- ◉ definisce gli orientamenti generali e le priorità politiche dell'UE, ma non adotta la legislazione
- ◉ gestisce questioni complesse o delicate che non possono essere risolte a livelli inferiori di cooperazione intergovernativa
- ◉ definisce la politica comune estera e di sicurezza dell'UE, tenendo conto degli interessi strategici dell'Unione e delle implicazioni per la difesa
- ◉ nomina ed elegge i candidati a determinati ruoli di alto profilo a livello dell'UE, fra cui la BCE e la Commissione.

Su ciascuna questione il Consiglio europeo può:

- ◉ chiedere alla Commissione europea di presentare una proposta in merito
- ◉ chiedere al Consiglio dell'UE di occuparsene.

Composizioni e modalità operative del Consiglio europeo

- è composto dai capi di Stato o di governo di tutti i paesi dell'UE, dal presidente del Consiglio europeo e dal presidente della Commissione europea.
- è convocato e presieduto dal suo presidente, eletto dal Consiglio europeo stesso per un mandato di due anni e mezzo, rinnovabile una volta. Il presidente rappresenta l'UE nei confronti del mondo esterno.

La commissione europea

- ◉ Ruolo: promuove l'interesse generale dell'UE proponendo la legislazione e assicurandone il rispetto e attuando le politiche e il bilancio dell'UE
- ◉ Membri: un gruppo o "collegio" di commissari, uno per ciascun paese dell'UE
- ◉ Presidente: Ursula von der Leyen
- ◉ Anno di istituzione: 1958
- ◉ Sede: Bruxelles (Belgio)



Funzioni della Commissione europea

- **Propone nuove leggi**
- La Commissione è l'unica istituzione dell'UE a presentare al Parlamento europeo e al Consiglio disposizioni legislative da adottare e:
- **tutela gli interessi dell'UE** e dei suoi cittadini su questioni che non possono essere gestite efficacemente a livello nazionale
- **Gestisce le politiche e assegna i finanziamenti dell'UE**
- Stabilisce le priorità di spesa dell'UE, unitamente al Consiglio e al Parlamento.
- Prepara i bilanci annuali da sottoporre all'approvazione del Parlamento e del Consiglio.
- **Controlla come vengono usati i fondi**, sotto l'attenta sorveglianza della Corte dei conti.

- Assicura il **rispetto della legislazione dell'UE**
- insieme alla Corte di giustizia garantisce che il diritto dell'UE sia correttamente applicato in tutti i paesi membri.
- **Rappresenta l'UE sulla scena internazionale**
- Fa da portavoce per tutti i paesi dell'UE presso gli organismi internazionali, in particolare nei settori della politica commerciale e degli aiuti umanitari.
- **Negozia accordi internazionali per conto dell'UE.**

Composizione della Commissione europea

La guida politica è esercitata da un gruppo di 27 **commissari** (uno per ciascun paese dell'UE) sotto la direzione del **presidente della Commissione** che assegna le diverse competenze politiche.

IL consiglio dell'UE

- ◉ Ruolo: voce dei governi dei paesi dell'UE, adotta gli atti normativi dell'UE e ne coordina le politiche
- ◉ Membri: i ministri dei governi di ciascun paese dell'UE competenti per la materia in discussione
- ◉ Presidente: ciascun paese dell'Unione europea esercita la presidenza, a rotazione, per un periodo di 6 mesi
- ◉ Anno di istituzione: 1958 (come Consiglio della Comunità economica europea)
- ◉ Sede: Bruxelles (Belgio)



Funzioni e composizione del Consiglio dell'UE

- ◉ Negozia e adotta le leggi dell'UE, assieme al Parlamento europeo basandosi sulle proposte della Commissione europea
- ◉ coordina le politiche dei paesi dell'UE
- ◉ elabora la politica estera e di sicurezza dell'UE sulla base degli orientamenti del Consiglio europeo
- ◉ firma accordi tra l'UE e altri paesi o organizzazioni internazionali
- ◉ approva il bilancio annuale dell'UE insieme al Parlamento europeo.
- ◉ Il Consiglio dell'UE non ha membri permanenti, ma si riunisce in dieci diverse configurazioni, ognuna delle quali corrisponde al settore di cui si discute. A seconda della configurazione, ogni paese invia i ministri competenti.
- ◉ Per esempio, al Consiglio "Affari economici e finanziari" (Consiglio "Ecofin"), partecipano i ministri delle Finanze di ciascun paese.

Le competenze dell'UE

COMPETENZE ESCLUSIVE DELL'UE

(articolo 3 del TFUE): definisce i settori in cui solo l'UE può legiferare e adottare atti vincolanti. I paesi dell'UE possono farlo autonomamente solo se autorizzati dall'Unione a rendere esecutivi tali atti. L'UE ha competenza esclusiva nei settori seguenti:

- unione doganale
- definizione delle regole di concorrenza necessarie al funzionamento del mercato interno
- politica monetaria per i paesi dell'area euro
- conservazione delle risorse biologiche del mare nel quadro della politica comune della pesca
- politica commerciale comune
- conclusione di accordi internazionali, a determinate condizioni

COMPETENZE CONCORRENTI FRA L'UE E I PAESI UE

(articolo 4 del TFUE): l'Unione e i paesi dell'UE possono legiferare e adottare atti giuridicamente vincolanti. I paesi dell'UE esercitano la propria competenza laddove l'Unione non la esercita o abbia deciso di non esercitarla. La competenza concorrente fra l'Unione e i paesi dell'UE si applica nei seguenti settori:

- politiche sociali, ma solo per gli aspetti definiti specificamente nel trattato mercato interno
- coesione economica, sociale e territoriale (politiche regionali)
- agricoltura e pesca (tranne la conservazione delle risorse biologiche del mare)
- ambiente
- protezione dei consumatori
- trasporti
- reti transeuropee
- energia
- spazio di libertà, sicurezza e giustizia
- problemi comuni di sicurezza in materia di sanità pubblica, limitatamente agli aspetti definiti nel TFUE
- ricerca, sviluppo tecnologico, spazio
- cooperazione allo sviluppo e aiuti umanitari

COMPETENZE DI SOSTEGNO DELL'UE

(articolo 6 del TFUE): l'Unione può solamente sostenere, coordinare o completare l'azione dei paesi dell'UE. Gli atti dell'Unione giuridicamente vincolanti non devono richiedere l'armonizzazione delle leggi o dei regolamenti dei paesi dell'UE. Le competenze di sostegno si riferiscono ai seguenti settori strategici:

- tutela e miglioramento della salute umana
- industria
- cultura
- turismo
- istruzione, formazione professionale, gioventù e sport
- protezione civile
- cooperazione amministrativa

"La via da percorrere non è facile
né sicura, ma deve essere percorsa e
lo sarà."

-Altiero Spinelli, Ernesto Rossi, Eugenio Colorni